

ALLIANCE NATIONALE POUR LE CHANGEMENT

A N C

51, Rue 73, Aguiarkomé 06 BP 6123 Tél. : 22 41 20 89 Lomé, Togo www.anctogo.com Email : secgen@yahoo.fr

N°12-081/ANC/ BN-SG

**MEMORANDUM DE L'ANC SUR LA
NECESSITE D'UN NOUVEAU
RECENSEMENT ELECTORAL
AU TOGO**

MARS 2012

SOMMAIRE

	Pages
I. INTRODUCTION	3
II. EVALUATION A POSTERIORI DES FICHIERS ELECTORAUX DE 2007 ET 2009	6
1. Estimation des effectifs de la population résidente en 2007 et 2009.....	6
2. Calcul de l'effectif de la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2010	7
3. Estimation des effectifs de la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2007 et 2009	9
4. Ratios inscrits/ population totale en 2007 et 2009 et proportion d'électeurs potentiels en 2010.....	11
5. Fiabilité et crédibilité des listes électorales utilisées en 2007 et en 2010.....	13
III. CONCLUSION	15

Liste des tableaux et des graphiques

Tableau 1. Comparaison des structures de la population en 1981 et 2010 et des structures des inscrits en 2007 et 2009.....	4
Graphique 1. Comparaison des structures de la population en 1981 et 2010 et des structures des inscrits en 2007 et 2009.....	4
Tableau 2. Estimation de la population résidente en 2007 et 2009.....	7
Tableau 3. Population résidente âgée de 18 ans et plus en 2010.....	8
Tableau 4. Effectifs de la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2007 et 2009.....	10
Graphique 2. Pyramide des âges au Togo en 2010.....	11
Tableau 5. Ratios inscrits/ population totale en 2007 et 2009 et proportion d'électeurs potentiels en 2010.....	12
Tableau 6. Taux d'inscription des électeurs en 2007 et 2009	14
Tableau 7. Surplus minimum d'électeurs inscrits sur les listes électorales de 2009.....	15

Documents de référence.

- Rapport de la mission d'observation électorale de l'Union Européenne (MOE 2007)
- Recensement général de la population et de l'habitat (RGPH4 2010)
- Rapport confidentiel du Représentant de l'Union Européenne au Togo, relatif à l'élection présidentielle du 24 avril 2005, Délégation UE Togo- 06/05/2005, (in HISTOIRE DU TOGO, Tome 5, Têtêvi Godwin TETE-ADJALOGO, Editions AFRIDIC, Paris).

I. INTRODUCTION

Pour qu'il y ait élection, il faut savoir qui est électeur.

La constitution d'un fichier électoral fiable constitue le point de départ de tout processus électoral transparent. Conformément au code électoral en vigueur au Togo, la confection des listes électorales est une mécanique normale qui, à partir d'un recensement électoral, établi, sur la base d'une révision annuelle, les listes des électeurs appelés à voter lors des échéances prévues par le calendrier constitutionnel.

Le recensement électoral et la révision des listes électorales sont des opérations nationales de collecte d'informations nominatives, personnelles et biométriques qui permettent d'identifier l'électeur, de l'inscrire sur la liste électorale et de lui délivrer une carte d'électeur.

Le recensement électoral permet le renouvellement complet du fichier électoral, tandis que la révision des listes électorales permet la mise à jour annuelle du fichier électoral.

Le recensement électoral permet de constituer un fichier électoral par l'enregistrement de toutes les personnes physiques en âge de voter et jouissant de leurs droits civiques.

La révision des listes électorales permet d'incorporer au fichier électoral, les personnes ayant atteint leur majorité électorale ou ayant recouvré leur droit de vote. Elle permet également de rayer des listes, les personnes décédées ou ayant perdu leur droit de vote.

Au Togo, l'établissement des listes électorales donne toujours lieu à des controverses. En effet, dans sa logique de refus de l'alternance et de conservation abusive du pouvoir, le régime RPT manipule les listes électorales, en les gonflant par-ci, en les minorant par-là, dans le but de "gagner" les élections. Même le recours à l'informatique, qui devrait aider à la mise en place d'un fichier fiable, devient source de controverses parce que ce régime s'évertue, là aussi, à "détourner" la technologie à son profit.

Les listes électorales sont toujours confectionnées, soit par le ministère de l'Intérieur, soit par la Commission Electorale Nationale Indépendante (CENI), "avec le concours" de ce ministère. Ces listes ne sont jamais crédibles, car en rapprochant les effectifs de la population totale par région et par préfecture, publiés par la Direction Générale de la Statistique et de la Comptabilité Nationale (DGSCN) et le nombre d'inscrits sur les listes électorales établi par l'Administration territoriale, on découvre souvent des anomalies et des chiffres peu vraisemblables.

Après l'élection présidentielle de 2003 et surtout celle de 2005, l'Union Européenne avait déjà attiré l'attention des autorités togolaises sur les écarts anormaux entre le nombre d'inscrits et l'estimation de la population en âge de voter. À l'époque, les autorités togolaises avaient jugé ce constat fallacieux, tendancieux et destiné à jeter le discrédit sur l'organisation de ces scrutins.

S'agissant de l'élection présidentielle du 24 avril 2005, la délégation de l'Union Européenne au Togo précise dans un rapport en date du 06 mai 2005 :

"L'analyse des listes électorales fait apparaître un écart anormal entre le nombre d'inscrits et l'estimation de la population en âge de voter (+34%, soit 900 000 électeurs présumés fictifs) ; ces écarts sont particulièrement importants dans les régions réputées favorables au parti au pouvoir

(+75%, soit 440 000 électeurs présumés fictifs) ; fait troublant, c'est dans ces régions que le taux de distribution des cartes d'électeurs est exceptionnellement élevé (80 à 95%), que le taux de

participation est exceptionnellement élevé (80 à 99%) et que le score de M. Faure Gnassingbé est exceptionnellement élevé (75 à 95%). A contrario, sur Lomé, zone favorable à l'opposition, le taux de distribution des cartes d'électeurs est de 41% et le taux de participation de 35% seulement (390 000 électeurs inscrits n'ont pas voté ou n'ont pas pu voter).

Les observations faites par le personnel des missions diplomatiques et du PNUD le jour du scrutin ont conduit à confirmer l'absence de fiabilité des listes électorales..."

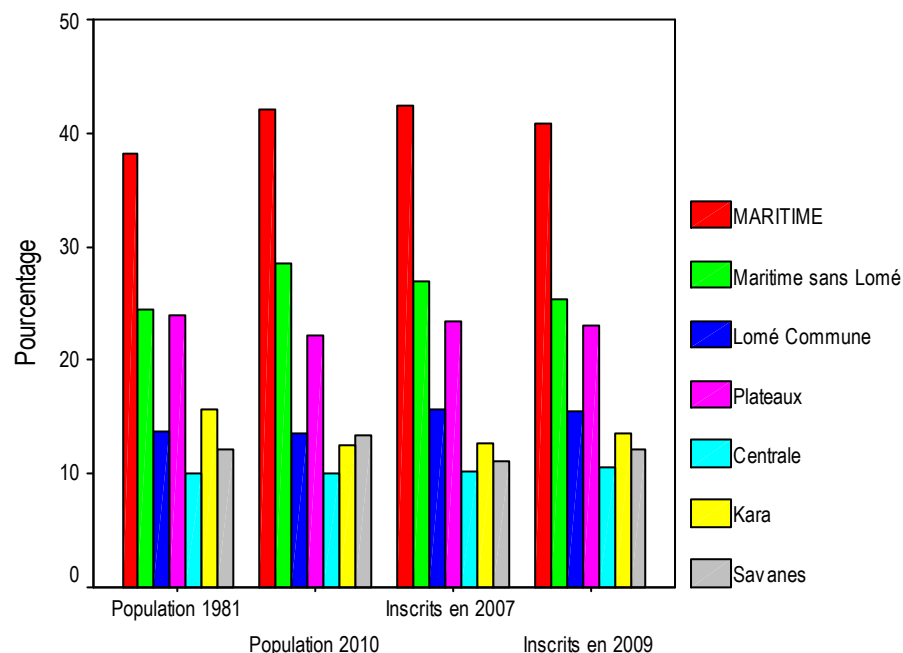
Le recensement électoral de 2007 corrobore ce constat en mettant en évidence une différence d'environ six cent mille électeurs en moins par rapport au fichier de 2005.

Tableau 1 : Comparaison des structures de la population en 1981 et 2010 et des structures des inscrits en 2007 et 2009

Région	Population 1981 (RGPH 1)		Population 2010 (RGPH 4)		Inscrits en 2007		Inscrits en 2009	
	Effectif	%	Effectif	%	Effectif	%	Effectif	%
Maritime (y compris Lomé Commune)	1 040 241	38,3%	2 599 955	42,0%	1 234 229	42,4%	1 338 478	40,8%
Maritime sans Lomé Commune	664 742	24,4%	1 762 518	28,5%	781 019	26,9%	831 887	25,4%
Lomé Commune	375 499	13,8%	837 437	13,5%	453 210	15,6%	506 591	15,5%
Plateaux	650 393	23,9%	1 375 165	22,2%	682 340	23,5%	754 478	23,0%
Centrale	273 138	10,0%	617 871	10,0%	298 830	10,3%	344 003	10,5%
Kara	426 651	15,7%	769 940	12,4%	368 221	12,7%	445 206	13,6%
Savanes	329 144	12,1%	828 224	13,4%	324 689	11,2%	395 327	12,1%
Ensemble du Pays	2 719 567	100,0%	6 191 155	100,0%	2 908 309	100,0%	3 277 492	100,0%

GRAPHIQUE 1.

Comparaison des structures de la population en 1981 et 2010 et des structures des inscrits en 2007 et 2009



Population en 1981 et 2010 et électeurs inscrits en 2007 et 2009

Le nouveau fichier constitué en 2007 (Tableau 1 et graphique 1) a donc été considéré comme acceptable, car reflétant plus ou moins la structure démographique du pays, telle qu'estimée par la Direction Générale de la Statistique et de la Comptabilité Nationale (DGSCN).

Le Tableau 1 et le Graphique 1 présentent la distribution de la population générale par région et dans la Commune de Lomé en 1981 (RGPH1) et 2010 (RGPH4) ainsi que la distribution des inscrits de 2007 et 2009.

L'analyse du Tableau 1 et du Graphique 1 montre que la structure de la population togolaise, selon les régions, reste pratiquement inchangée entre 1981 et 2010. La structure de la population des inscrits en 2007 par région est par ailleurs comparable aux structures par région de 1981 et 2010. Ceci montre que la répartition des électeurs inscrits reflète plus ou moins la structure démographique du Togo mais **ne prouve nullement la fiabilité du fichier électoral**, dans la mesure où des distorsions internes aux régions et selon les circonscriptions électorales (gonflement par-ci et diminution de même grandeur par-là) peuvent influencer de façon significative sur les résultats, sans que cela se reflète dans la répartition par région ou même par préfecture, particulièrement dans le cas des élections législatives.

Même si l'opération de confection des listes des électeurs potentiels pour les élections législatives d'octobre 2007 a mis plus ou moins d'accord les protagonistes de la scène politique togolaise, l'opinion publique togolaise et un certain nombre d'observateurs ont émis quelques réserves sur la fiabilité des listes électorale de 2007. D'ailleurs, dans son rapport final, la mission d'observation électorale de l'Union Européenne au Togo relève notamment à la page 28 :

«La population électorale, avant recensement, était estimée à environ 3 300 000 individus. Dans cette hypothèse, le taux d'enregistrement s'établirait aux alentours de 88 %, un taux évidemment très satisfaisant. Il apparaît toutefois très difficile d'établir des points de comparaison statistiques indéniables. En effet, la population totale est officiellement estimée à 5 337 000 individus, soit une population électorale équivalent à approximativement 61 % de la population totale, un chiffre

qui pose problème du point de vue de la logique démographique¹, tant au niveau national qu'au niveau des circonscriptions.

Les anomalies statistiques constatées, si elles sont aisément explicables en ce qui concerne la circonscription du Golfe (sous estimation de la croissance urbaine de Lomé), supposeraient dans le cas de circonscriptions rurales comme Tchamba ou Dankpen des abus généralisés et massifs. Or, l'ensemble des acteurs politiques a endossé les résultats du recensement et les indications reçues ou les observations relatives à des abus (enregistrement de ressortissants étrangers ou de mineurs d'âge) n'ont mis en lumière que des irrégularités limitées en nombre et ne pouvant être considérées comme susceptibles de constituer des indications de manipulations massives. Il convient donc de considérer ces incompatibilités de chiffres comme résultant prioritairement de l'absence de sources de comparaison fiables.»

Les résultats définitifs du Recensement Général de la Population et de l'Habitat de 2010 (RGPH4), rendus publics par le gouvernement le 26 janvier 2012 à Lomé, offrent l'opportunité de

vérifier a posteriori la fiabilité des listes électorales de 2007 et de 2009 qui ont été utilisées respectivement pour les élections législatives de 2007 et la présidentielle de 2010. Les conclusions de cette évaluation permettront de proposer la démarche qui s'impose pour la constitution d'un fichier électoral fiable, transparent et accessible à tous les partis politiques. C'est l'objet du présent memorandum.

II. EVALUATION A POSTERIORI DES FICHIERS ELECTORAUX DE 2007 ET 2009

Pour vérifier a posteriori la fiabilité et la crédibilité des fichiers électoraux de 2007 et de 2009, il est nécessaire de reconstituer, sur la base des résultats du RGPH4, pour les années 2007 et 2009, la population résidente et la population résidente âgée de 18 ans et plus.

La structure par âge d'une population est une donnée quasi stable, qui varie peu dans le temps à moins d'un cataclysme naturel de grande envergure ou de mouvement exceptionnel de population, notamment suite à une guerre.

Le Togo n'ayant connu aucun de ces phénomènes, la structure de la population ne pouvait subir de modification significative entre 2007 et 2009.

Par conséquent, le poids des populations en âge de voter restera à peu près identique dans les différentes préfectures du pays et dans la Commune de Lomé, entre 2007 et 2009.

Ainsi, les résultats définitifs du RGPH4 peuvent être utilisés pour reconstituer par déduction, les populations résidentes au Togo entre 2007 et 2009 et conséquemment les populations âgées de 18 ans et plus, censées constituer le corps électoral théorique des élections législatives de 2007 et celui de l'élection présidentielle de 2010.

¹ Dans la mesure où la pyramide des âges induite est difficilement compatible avec les taux de croissance estimés de la population. En effet, le point de départ pour les évaluations démographiques est le dernier recensement général de la population conduit, dans des conditions d'exactitude impossible à évaluer, en 1981. Sur la base de cette référence, le taux de croissance moyen de la population pour la période considérée serait supérieur à 2,5 %, une progression qui n'autorise pas à estimer une population en âge de voter supérieure à 50 % de la population totale.

1. Estimation des effectifs de la population résidente en 2007 et 2009

Les effectifs de la population togolaise, selon les préfectures et la Commune de Lomé en 2007 et 2009, sont estimés à partir des populations résidentes des différentes localités en appliquant, de façon dégressive aux populations résidentes de 2010, les taux d'accroissement de la population par région et pour la Commune de Lomé publiés dans le RGPH4 (Tableau 2).

Tableau 2: Estimation de la population résidente en 2007 et 2009				
REGIONS/ PREFECTURES	Population résidente 2010 (RGPH4)	Taux de croissance	Population résidente 2009	Population résidente 2007
	(x)	(tx)	$y = x(1 - tx)$	$z = x(1 - tx)^3$
KPENDJAL	155 091	3,18	150159	140761
TONE	365 071	3,18	353462	331339
TANDJOUARE	117 519	3,18	113782	106660
OTI	190 543	3,18	184484	172937
TOTAL SAVANES	828 224		801 886	751 697
KERAN	94 061	2,04	92142	88421
DOUFELGOU	78 635	2,04	77031	73920
BINAH	70 054	2,04	68625	65854
KOZAH	225 259	2,04	220664	211752
ASSOLI	51 491	2,04	50441	48404
BASSAR	119 717	2,04	117275	112539
DANKPEN	130 723	2,04	128056	122885
TOTAL KARA	769 940		754 233	723 774
TCHAOUJO	190 114	2,81	184772	174534
TCHAMBA	131 674	2,81	127974	120883
SOTOUBOUA	158 425	2,81	153973	145442
BLITTA	137 658	2,81	133790	126376
TOTAL CENTRALE	617 871		600 509	567 234
EST-MONO	121 789	2,58	118647	112604
OGOU	321 398	2,58	313106	297158
AMOU	105 091	2,58	102380	97165
WAWA	163 219	2,58	159008	150909
DANYI	38 742	2,58	37742	35820
KLOTO	214 933	2,58	209388	198723
AGOU	84 890	2,58	82700	78488
HAHO	247 817	2,58	241423	229127
MOYEN-MONO	77 286	2,58	75292	71457
TOTAL PLATEAUX	1 375 165		1 339 686	1271450
ZIO	295 177	3,36	285259	266412
AVE	97 830	3,36	94543	88296
YOTO	165 596	3,36	160032	149458
VO	210 075	3,36	203016	189603
LACS	260 994	3,36	252225	235560
GOLFE	732 846	3,36	708222	661429
LOME-COMMUNE	837 437	2,77	814240	769756
TOTAL MARITIME	2 599 955		2 517 537	2360515
ENSEMBLE TOGO	6 191 155		6 013 852	5 674 671

2 Calcul de l'effectif de la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2010

L'objet de ce calcul est de définir une norme pour la proportion des résidents âgés de 18 ans et plus, dans la mesure où cette proportion ne change pas significativement sur une courte période.

Cette norme pourra alors être utilisée pour évaluer la fiabilité des fichiers électoraux des années 2007 et 2009.

Tableau 3: Population résidente âgée de 18 ans et plus en 2010										
REGIONS/ PREFECTURES	Population résidente 2010 (RGPH4)	Moins d'un an (RGPH4)	1-4ans (RGPH4)	5-9ans (RGPH4)	10- 14ans (RGPH4)	15- 19ans (RGPH4)	15-17 ans	0-17ans	18ans et plus	% d'électeurs en 2010
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)=(f)/5*3	(h)=(b)+(c)+(d)+ (e)+(g)	(i)=(a)-(h)	(j)=(i)/(a)
KPENDJAL	155 091	6059	25055	31909	20667	12628	7577	91267	63824	41,2%
TONE	365 071	12332	48657	66691	50222	36656	21994	199896	165175	45,2%
TANDJOUARE	117 519	4067	15804	21465	15966	12252	7351	64653	52866	45,0%
OTI	190 543	6988	28264	37130	24999	16652	9991	107372	83171	43,6%
TOTAL SAVANES	828 224	29446	117780	157195	111854	78188	46913	463188	365036	44,1%
KERAN	94 061	3659	14695	17401	11235	7426	4456	51446	42615	45,3%
DOUFELGOU	78 635	2400	9002	12166	10053	7703	4622	38243	40392	51,4%
BINAH	70 054	1914	7783	1346	8774	6909	4145	23962	46092	65,8%
KOZAH	225 259	5766	20844	29828	27992	24625	14775	99205	126054	56,0%
ASSOLI	51 491	1463	5656	8308	7100	5251	3151	25678	25813	50,1%
BASSAR	119 717	3952	15910	20667	14562	10340	6204	61295	58422	48,8%
DANKPEN	130 723	5355	21577	25265	16310	10881	6529	75036	55687	42,6%
TOTAL KARA	769 940	24509	95467	114981	96026	73135	43881	374864	395075	51,3%
TCHAOUJJO	190 114	5217	20127	28100	24520	21239	12743	90707	99407	52,3%
TCHAMBA	131 674	4777	17032	23237	17182	12470	7482	69710	61964	47,1%
SOTOUBOUA	158 425	5128	18419	25433	20682	16092	9655	79317	79108	49,9%
BLITTA	137 658	4551	16777	22798	18088	13576	8146	70360	67298	48,9%
TOTA CENTRALE	617 871	19673	72355	99568	80472	63377	38026	310094	307777	49,8%
EST-MONO	121 789	4653	16537	21704	15369	10882	6529	64792	56997	46,8%
OGOOU	321 398	10661	40190	53279	38919	32113	19268	162317	159081	49,5%
AMOOU	105 091	3070	11555	16389	13292	10177	6106	50412	54679	52,0%
WAWA	163 219	5042	19549	28199	20297	15281	9169	82256	80963	49,6%
DANYI	38 742	1074	4088	5814	4859	3881	2329	18164	20578	53,1%
KLOTO	214 933	5993	22339	29849	26768	22373	13424	98373	116560	54,2%
AGOU	84 890	2586	9166	12464	10257	7641	4585	39058	45832	54,0%
HAHO	247 817	8248	32970	45744	31926	22829	13697	132585	115232	46,5%
MOYEN-MONO	77 286	2672	10367	15353	10126	6507	3904	42422	34864	45,1%
TOTAL PLATEAUX	1 375 165	43999	166761	228795	171813	131684	79010	690378	684786	49,8%
ZIO	295 177	8688	31909	45084	36920	27937	16762	139363	155814	52,8%
AVE	97 830	2807	10754	14654	12262	9274	5564	46041	51789	52,9%
YOTO	165 596	5284	18927	27426	21323	15867	9520	82480	83116	50,2%
VO	210 075	6005	22218	34493	28280	20623	12374	103370	106705	50,8%
LACS	260 994	7612	28996	39977	32310	25431	15259	124154	136840	52,4%
GOLFE	732 846	21085	71500	88839	77673	78531	47119	306216	426630	58,2%
LOME-COMMUNE	837 437	21028	74468	90679	78793	82364	49418	314386	523051	62,5%
TOTAL MARITIME sans Lomé et Golfe	1 029 672	30 396	112 804	161 634	131 095	99 132	59479	495408	534264	51,9%
TOTAL MARITIME	2 599 955	72509	258772	341152	287561	260027	156016	1116010	1483945	57,1%
ENSEMBLE TOGO	6 191 155	190 136	711 135	941 691	747 726	606 411	363847	2954535	3236620	52,3%

Le Tableau 3 calcule l'effectif de la population résidente togolaise âgée de 18 ans et plus, à partir de la population résidente de 0 à 17 ans révolus, en se basant sur la distribution de la population togolaise par groupes d'âge par région et par préfecture, telle que publiée dans les résultats définitifs du RGPH4.

Les groupes d'âge de moins d'un an, 1-4 ans, 5-9 ans, 10-14 ans, proviennent directement du RGPH4.

Le groupe d'âge 15-17 ans est calculé par extrapolation linéaire sur 3 ans, en utilisant le groupe d'âge 15-19 ans du RGPH4.

La population résidente togolaise âgée de 0-17 ans révolus est calculée par sommation des groupes d'âge de moins d'un an, 1-4 ans, 5-9 ans, 10-14 ans et 15-17 ans.

La population résidente togolaise âgée de 18 ans révolus et plus est déduite en soustrayant de la population totale la population résidente togolaise âgée de 0 à 17 ans révolus.

3 Estimation des effectifs de la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2007 et 2009

Les effectifs des populations résidentes âgées de 18 ans et plus en 2007 et 2009 sont calculés à partir de l'effectif de la population résidente âgée de 18 ans et plus de 2010, en utilisant les taux de croissance du RGPH4 par région et pour Lomé Commune.

Tableau 4 : Effectifs de la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2007 et 2009				
REGIONS/ PREFECTURES	18 ans et plus en 2010	Taux de croissance	18 ans et plus en 2007	18 ans et plus en 2009
	(x)	(tx)	$y = x (1 - tx)^3$	$z = x(1 - tx)$
KPENDJAL	63824	3,18	57927	61795
TONE	165175	3,18	149913	159923
TANDJOUARE	52866	3,18	47981	51185
OTI	83171	3,18	75486	83171
TOTAL SAVANES	365036		331307	356073
KERAN	42615	2,04	40060	41746
DOUFELGOU	40392	2,04	37970	39568
BINAH	46092	2,04	43328	45151
KOZAH	126054	2,04	118496	123482
ASSOLI	25813	2,04	24266	25287
BASSAR	58422	2,04	54919	57230
DANKPEN	55687	2,04	52348	55687
TOTAL KARA	395076		371387	388152
TCHAOU DJO	99407	2,81	91260	96613
TCHAMBA	61964	2,81	56886	60223
SOTOUBOUA	79108	2,81	72625	76885
BLITTA	67298	2,81	61783	67298
TOTAL CENTRALE	307777		282553	301019
EST-MONO	56997	2,58	52698	55526
OGOUE	159081	2,58	147083	154977
AMOUE	54679	2,58	50555	53268
WAWA	80963	2,58	74857	78875
DANYI	20578	2,58	19026	20047
KLOTO	116560	2,58	107769	113553
AGOU	45832	2,58	42376	44650
HAHO	115232	2,58	106541	112259
MOYEN-MONO	34864	2,58	32234	34864
TOTAL PLATEAUX	684787		633140	668019
ZIO	155814	3,36	140630	150578
AVE	51789	3,36	46742	50049
YOTO	83116	3,36	75016	80323
VO	106705	3,36	96307	103120
LACS	136840	3,36	123505	132243
GOLFE	426630	3,36	385055	414813
LOME-COMMUNE	523051	2,77	480778	523051
TOTAL MARITIME	1483945		1348032	1454176
ENSEMBLE TOGO	3236620		2966420	3167439

Ainsi, dans le Tableau 4, x étant la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2010, y, la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2007, z, la population résidente âgée de 18 ans et plus en 2009 et tx, le taux de croissance annuel de la population résidente par région : $y = x (1 - tx)^3$ et $z = x (1 - tx)$.

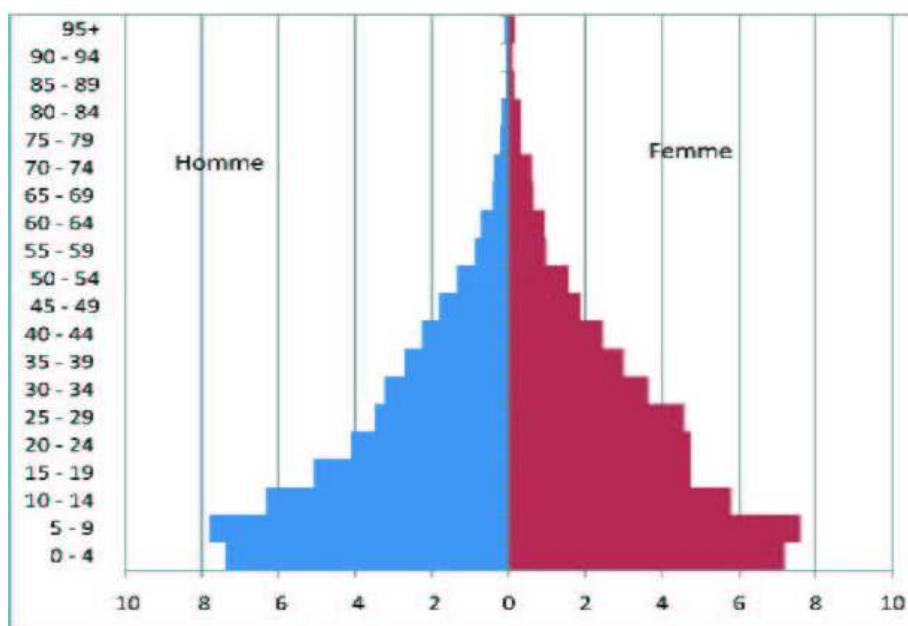
4 Ratios inscrits/ population totale en 2007 et 2009 et proportion d'électeurs potentiels en 2010.

La proportion d'électeurs potentiels est le rapport entre la population résidente âgée de 18 ans révolus et plus et la population résidente totale. Elle est une référence et constitue 100% des électeurs potentiels. Elle correspond au nombre idéal d'électeurs au plan national : c'est le seuil d'inscription sur les listes électorales.

Il est reconnu généralement que le seuil d'inscription ne peut dépasser 50% de la population résidente, sauf en cas de population vieillissante, c'est-à-dire lorsqu'il y a de moins en moins de naissance. Dans un tel cas, il est possible que ce seuil dépasse légèrement les 50% de la population résidente.

La pyramide des âges du RGPH4 (GRAPHIQUE 2) montre, de manière patente que la population togolaise n'est pas vieillissante. Le seuil d'inscription sur les listes électorales au Togo ne peut donc pas dépasser les 50% de la population résidente.

GRAPHIQUE 2
Pyramide des âges au Togo en 2010



Il convient toutefois de préciser que, lorsque ce dépassement est contenu dans une limite de 5%, qui est la marge d'erreur ou de tolérance généralement admise dans les calculs statistiques, il peut être considéré comme acceptable.

Ce qui veut dire qu'au Togo, on peut admettre une norme de 52,5% pour la proportion d'électeurs potentiels (proportion de la population âgée de 18 ans et plus).

Par déduction, le ratio des inscrits à la population totale ne peut dépasser ce seuil de 52,5%. Chaque fois que ce ratio est au-dessus de 52,5%, le surplus peut être considéré comme un gonflement de la liste électorale. Car, il est impossible que tous les électeurs potentiels s'inscrivent effectivement sur les listes électorales. Par conséquent, chaque fois que ce ratio est

significativement supérieur au seuil d'inscription, il y a lieu de mettre en doute la fiabilité du fichier électoral.

La colonne (g) du Tableau 5 montre que la plupart des préfectures (22 sur 30) ont un seuil d'inscription inférieur ou égal à la norme définie, soit 52,5%. Ce qui montre que la norme des 52,5% de la population résidente peut être retenue pour l'appréciation des fichiers de 2007 et 2009.

Tableau 5 : Ratios inscrits / population totale en 2007 et 2009 et proportion d'électeurs potentiels en 2010									
	Population résidente 2010 (RGPH4)	Population résidente 2009	Population résidente 2007	Population 18 ans et plus 2010 (RGPH4)	Inscrits en 2009 (CENI)	Inscrits en 2007 (CENI)	Seuil d'inscription en 2010	Seuil d'inscription effective en 2009	Seuil d'inscription effective en 2007
Préfectures	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)=(d)/(a)	(h)=(e)/(b)	(i)=(f)/(c)
KPENDJAL	155 091	150159	140761	63824	68 712	56 220	41,2%	45,8%	39,9%
TONE	365 071	353462	331339	165175	183 272	153 181	45,2%	51,9%	46,2%
TANDJOUARE	117 519	113782	106660	52866	55 451	46 732	45,0%	48,7%	43,8%
OTI	190 543	184484	172937	83171	87 892	68 556	43,6%	47,6%	39,6%
TOTAL SAVANES	828 224	801 886	751 697	365036	395 327	324689	44,1%	49,3%	43,2%
KERAN	94 061	92142	88421	42615	40 599	39 748	45,3%	44,1%	45,0%
DOUFELGOU	78 635	77031	73920	40392	48 720	39 919	51,4%	63,2%	54,0%
BINAH	70 054	68625	65854	46092	46 822	36 757	65,8%	68,2%	55,8%
KOZAH	225 259	220664	211752	126054	151 548	121 041	56,0%	68,7%	57,2%
ASSOLI	51 491	50441	48404	25813	28 306	22 937	50,1%	56,1%	47,4%
BASSAR	119 717	117275	112539	58422	68 921	56 551	48,8%	58,8%	50,3%
DANKPEN	130 723	128056	122885	55687	60 290	51 268	42,6%	47,1%	41,7%
TOTAL KARA	769 940	754 233	723 774	395075	445 206	368221	51,3%	59,0%	50,9%
TCHAOU DJO	190 114	184772	174534	99407	102 709	92 927	52,3%	55,6%	53,2%
TCHAMBA	131 674	127974	120883	61964	68 440	56 388	47,1%	53,5%	46,6%
SOTOUBOUA	158 425	153973	145442	79108	97 210	83 496	49,9%	63,1%	57,4%
BLITTA	137 658	133790	126376	67298	75 644	66 019	48,9%	56,5%	52,2%
TOTAL CENTRALE	617 871	600 509	567 234	307777	344 003	298 830	49,8%	57,3%	52,7%
EST-MONO	121 789	118647	112604	56997	59 555	52 377	46,8%	50,2%	46,5%
OGOUE	321 398	313106	297158	159081	171 000	150 588	49,5%	54,6%	50,7%
AMOUE	105 091	102380	97165	54679	63 469	56 937	52,0%	62,0%	58,6%
WAWA	163 219	159008	150909	80963	96 870	86 234	49,6%	60,9%	57,1%
DANYI	38 742	37742	35820	20578	26 720	23 310	53,1%	70,8%	65,1%
KLOTO	214 933	209388	198723	116560	122 085	113 461	54,2%	58,3%	57,1%
AGOU	84 890	82700	78488	45832	53 177	48 562	54,0%	64,3%	61,9%
HAHO	247 817	241423	229127	115232	122 374	114 879	46,5%	50,7%	50,1%
MOYEN-MONO	77 286	75292	71457	34864	39 228	35 992	45,1%	52,1%	50,4%
TOTAL PLATEAUX	1 375 165	1 339 686	1 271 450	684786	754 478	682 340	49,8%	56,3%	53,7%
ZIO	295 177	285259	266412	155814	156 972	146 221	52,8%	55,0%	54,9%
AVE	97 830	94543	88296	51789	55 596	51 387	52,9%	58,8%	58,2%
YOTO	165 596	160032	149458	83116	89 858	83 214	50,2%	56,2%	55,7%
VO	210 075	203016	189603	106705	102 477	100 014	50,8%	50,5%	52,7%
LACS	260 994	252225	235560	136840	131 154	122 500	52,4%	52,0%	52,0%
GOLFE	732 846	708222	661429	426630	295 830	277 683	58,2%	41,8%	42,0%
LOME-COMMUNE	837 437	814240	769756	523051	506 591	781 019	62,5%	62,2%	101,5%
TOTAL MARITIME	2 599 955	2 517 537	2 360 515	1 483 945	1 338 478	1 234 229	57,1%	53,2%	52,3%
ENSEMBLE TOGO	6 191 155	6 013 852	5 674 671	3 236 619	3 277 492	2 908 309	52,3%	54,5%	51,3%

Par contre, il y a lieu de se préoccuper des seuils d'inscription de Lomé Commune (62,5%) et des huit autres préfectures, notamment, Golfe (58,2%), Zio (52,8%), Avé (52,9%), Danyi (53,1%), Agou (54,0%), Kloto (54,2%), Kozah (56,0%) et Binah (65,8%), qui ne respectent pas la norme des 52,5%.

En effet, le seuil d'inscription sur les listes électorales étant la proportion de la population résidente âgée de 18 ans et plus, **le dépassement du seuil des 52,5 % est une anomalie démographique qui met en cause la fiabilité des résultats mêmes du RGPH4, en particulier dans les zones où ce seuil dépasse la norme.**

En raison de la propension du régime RPT à la manipulation et au traficotage, seul un audit indépendant pourra faire la lumière sur les anomalies constatées.

5 Fiabilité et crédibilité des listes électorales utilisées en 2007 et 2010

Le taux d'inscription des électeurs est le rapport entre le nombre des électeurs réellement inscrits et la population en âge de voter, c'est-à-dire les majeurs non-interdits, âgés de dix huit ans et plus, à la date du scrutin. Le Tableau 6 récapitule les résultats de l'estimation des taux d'inscription des électeurs en 2007 et 2009.

Tableau 6: Taux d'inscription des électeurs en 2007 et 2009						
REGIONS/ PREFECTURES	18 ans et plus en 2007	18 ans et plus en 2009	Inscrits en 2007	Inscrits en 2009	Taux d'inscription en 2007	Taux d'inscription en 2009
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)=(c)/(a)	(f)=(d)/(b)
KPENDJAL	57927	61795	56220	68712	97,1%	111,2%
TONE	149913	159923	153181	183272	102,2%	114,6%
TANDJOUARE	47981	51185	46732	55451	97,4%	108,3%
OTI	75486	83171	68556	87892	90,8%	105,7%
TOTAL SAVANES	331307	356073	324689	395327	98,0%	111,0%
KERAN	40060	41746	39748	40599	99,2%	97,3%
DOUFELGOU	37970	39568	39919	48720	105,1%	123,1%
BINAH	43328	45151	36757	46822	84,8%	103,7%
KOZAH	118496	123482	121041	151548	102,1%	122,7%
ASSOLI	24266	25287	22937	28306	94,5%	111,9%
BASSAR	54919	57230	56551	68921	103,0%	120,4%
DANKPEN	52348	55687	51268	60290	97,9%	108,3%
TOTAL KARA	371387	388152	368221	445206	99,1%	114,7%
TCHAOUDJO	91260	96613	92927	102709	101,8%	106,3%
TCHAMBA	56886	60223	56388	68440	99,1%	113,6%
SOTOUBOUA	72625	76885	83496	97210	115,0%	126,4%
BLITTA	61783	67298	66019	75644	106,9%	112,4%
TOTAL CENTRALE	282553	301019	298830	344003	105,8%	114,3%
EST-MONO	52698	55526	52377	59555	99,4%	107,3%
OGOUE	147083	154977	150588	171000	102,4%	110,3%
AMOU	50555	53268	56937	63469	112,6%	119,2%
WAWA	74857	78875	86234	96870	115,2%	122,8%
DANYI	19026	20047	23310	26720	122,5%	133,3%
KLOTO	107769	113553	113461	122085	105,3%	107,5%
AGOU	42376	44650	48562	53177	114,6%	119,1%
HAHO	106541	112259	114879	122374	107,8%	109,0%
MOYEN-MONO	32234	34864	35992	39228	111,7%	112,5%
TOTAL PLATEAUX	633140	668019	682340	754478	107,8%	112,9%
ZIO	140630	150578	146221	156972	104,0%	104,2%
AVE	46742	50049	51387	55596	109,9%	111,1%
YOTO	75016	80323	83214	89858	110,9%	111,9%
VO	96307	103120	100014	102477	103,8%	99,4%
LACS	123505	132243	122500	131154	99,2%	99,2%
GOLFE	385055	414813	277683	295830	72,1%	71,3%
LOME-COMMUNE	480778	523051	453210	506591	94,3%	96,9%
TOTAL MARITIME	1348032	1454176	1234229	1338478	91,6%	92,0%
ENSEMBLE TOGO	2966420	3167439	2908309	3277492	98,0%	103,5%

L'analyse du Tableau 6 montre que d'une façon générale les taux d'inscription des électeurs en 2007 et 2009 sont supérieurs à 100%.

En 2009, particulièrement, seules quatre préfectures (Kéran, Vo, Lacs, Golfe) et la Commune de Lomé ont des taux d'inscription inférieurs à 100%. Cela prouve que les fichiers électoraux, constitués pour les scrutins de 2007 et de 2010, sont gonflés et comportent de nombreux

électeurs illégaux (mineurs, étrangers, électeurs fictifs, inscriptions multiples, etc.). Ces fichiers ne sont donc ni fiables ni crédibles.

Le fichier électoral utilisé pour la présidentielle de 2010 n'a donc pas échappé aux manipulations habituelles du régime RPT.

Le Tableau 7 calcule le surplus minimum d'inscrits en 2009, en se basant uniquement sur les préfectures qui ont un seuil d'inscription supérieur à 50% en 2009.

A partir du nombre d'inscrits par préfectures publié par la CENI, le Tableau 7 montre que, sur les listes électorales utilisées pour l'élection présidentielle de 2010, il y a **au moins 350 215 électeurs illégaux ou fictifs** sur un total national de 3 277 492 électeurs, soit 10,7% de l'électorat. Il importe de souligner qu'il ne s'agit là que d'un minimum de surplus, étant entendu que dans la réalité, le nombre d'inscrits illégaux ou fictifs est plus important.

Tableau 7: Surplus minimum d'électeurs inscrits sur les listes électorales de 2009				
Préfectures	Population résidente 2009	Inscrits en 2009 (CENI)	Seuil d'inscription en 2009	Gonflement d'électeurs en 2009
	(a)	(b)	(c)=(b)/(a)	(d)= ((c)-0,50)*(a)
LOME-COMMUNE	814240	506 591	62,2%	99 471
KOZAH	220664	151 548	68,7%	41 216
SOTOUBOUA	153973	97 210	63,1%	20 223
KLOTO	209388	122 085	58,3%	17 391
WAWA	159008	96 870	60,9%	17 366
OGOUE	313106	171 000	54,6%	14 447
ZIO	285259	156 972	55,0%	14 342
BINAH	68625	46 822	68,2%	12 510
AMOUE	102380	63 469	62,0%	12 279
AGOU	82700	53 177	64,3%	11 827
TCHAOUDJO	184772	102 709	55,6%	10 323
BASSAR	117275	68 921	58,8%	10 284
DOUFELGOU	77031	48 720	63,2%	10 205
YOTO	160032	89 858	56,2%	9 842
BLITTA	133790	75 644	56,5%	8 749
AVE	94543	55 596	58,8%	8 325
DANYI	37742	26 720	70,8%	7 849
TONE	353462	183 272	51,9%	6 541
LACS	252225	131 154	52,0%	5 042
TCHAMBA	127974	68 440	53,5%	4 453
ASSOLI	50441	28 306	56,1%	3 086
HAHO	241423	122 374	50,7%	1 662
MOYEN-MONO	75292	39 228	52,1%	1 582
VO	203016	102 477	50,5%	969
EST-MONO	118647	59 555	50,2%	232
TOTAL	4637006	2 668 718	57,6%	350 215

III. CONCLUSION

Les analyses qui précèdent confirment que les listes électorales actuellement disponibles ne sont pas fiables et ne peuvent en aucun cas, être utilisées pour l'organisation d'élections transparentes, démocratiques et apaisées.

Le pouvoir RPT, qui ne s'embarrasse pas de faux et d'usage de faux, est seul responsable du manque de fiabilité des fichiers existants, confectionnés à grands frais avec le concours de la communauté internationale, notamment l'Union Européenne.

L'analyse rétrospective des fichiers électoraux de 2007 et 2009, sur la base des résultats du RGPH4 met clairement en évidence la stratégie de fraude au fichier électoral et les manipulations auxquelles se livre le RPT pour falsifier les résultats des élections.

L'ANC appelle les acteurs politiques, la société civile, les populations togolaises ainsi que la Communauté internationale à s'impliquer dans l'assainissement du climat politique au Togo pour permettre l'organisation d'élections justes, transparentes et démocratiques.

L'ANC appelle à la mobilisation et à la vigilance des acteurs politiques, de la société civile et des populations togolaises afin :

- d'exiger un audit du RGPH 4 par un organisme indépendant, afin de faire la lumière sur les anomalies constatées ;
- d'exiger la constitution d'un nouveau fichier électoral, sur la base d'un nouveau recensement de la population en âge de voter ;
- d'empêcher les manipulations des listes électorales, notamment par des inscriptions de mineurs et d'étrangers dans les zones que le pouvoir RPT estime lui être favorables ;
- d'empêcher les diverses entraves (insuffisance de matériels et de fournitures, précipitations, panne de machines, etc.) orchestrées par le RPT dans les zones supposées favorables à l'opposition.

L'ANC appelle tout particulièrement la communauté internationale et l'UE à soutenir fermement l'assainissement du climat politique au Togo et à s'impliquer de manière conséquente et complète dans la confection d'un nouveau fichier électoral pour les prochaines élections.

La stabilité et la paix sociale au Togo en dépendent.

Fait à Lomé, le 15 mars 2012